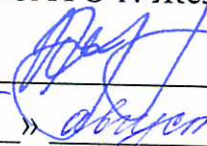


УТВЕРЖДАЮ

Глава ЗАТО г. Железногорск


И.Г. Куксин

« 15 » августа 2019 год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ
В ЗАТО ЖЕЛЕЗНОГОРСК
НА 2019-2021 ГОДЫ**

I. Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Железногорск (далее – дорожная карта)

1.1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений – от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

1.2. Предметом дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

1.3. В дорожной карте определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции в ЗАТО Железногорск и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2022 года.

II. Исходная фактическая информация (в том числе в числовом выражении) в отношении ситуации, сложившейся в каждой отрасли (сфере) экономики (на отдельных товарных рынках) ЗАТО Железногорск, и ее проблематики

2.1. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в ЗАТО Железногорск

К основным проблемам развития муниципального образования ЗАТО Железногорск на современном этапе относятся:

1) Значительный износ инженерной инфраструктуры – объектов систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, что препятствует расширению производственных мощностей, дальнейшему развитию городской и социальной среды.

2) Недостаток энергетических ресурсов для обеспечения перспективного развития жилищного строительства и бизнеса.

3) Низкая пропускная способность дорожной сети, необходимость реконструкции и модернизации объектов транспортной инфраструктуры для развития городской среды, а также для обеспечения потребностей промышленного парка в ЗАТО г. Железногорск.

4) Дефицит квалифицированных рабочих кадров (молодых специалистов), который связан, в первую очередь, с оттоком талантливой молодежи из ЗАТО Железногорск в результате:

- несоответствия профиля профессионального образования, предоставляемого в городе, структуре локального рынка труда (сложившейся структуре экономики) и ограниченного экономического пространства для самореализации молодых людей вне традиционных «главных компаний»;

- несоответствия качества городской среды Железногорска представлениям о городском комфорте, сложившемся у молодых специалистов, привлекаемых в ЗАТО из других городов в рамках кадровых стратегий градообразующих предприятий: ФГУП «ГХК» и АО «ИСС»;

- утраты преимуществ Железногорска в воспринимаемом качестве жизни перед Красноярском ввиду неразвитости (несовременности) секторов потребления и досуга.

5) Особый статус ЗАТО Железногорск – закрытость города, приводящая к низкой интенсивности экономических связей и ограничивающая возможность миграции рабочей силы с близлежащих территорий.

Среди слабых сторон/угроз, оказывающих влияние на развитие ЗАТО Железногорск, можно выделить:

- Расположение в зоне влияния Красноярска с более высоким уровнем развития городской среды, доходов населения и научно-исследовательского потенциала;

- Повышение стоимости сырья, энергоресурсов, снижающее конкурентные преимущества предприятий ЗАТО;

- Отсутствие пассажирского железнодорожного сообщения с Красноярском;

- Недостаток бюджетного финансирования городской инфраструктуры;

- Низкие темпы реформирования отрасли «жилищно-коммунальное хозяйство», обусловленные низкой активностью населения;

- Высокая для населения стоимость строящегося жилья, обусловленная низким уровнем конкуренции на рынке жилищного строительства;

- Слабо развитая инфраструктура досуга и сервиса;

- Несформированный имидж города как места привлекательного для жизни и работы молодежи;

- Неразвитость рынка социальных услуг и дефицит кадров в учреждениях социального обслуживания;

- Низкий уровень диверсификации рынка труда – прямая зависимость от ситуации на градообразующих предприятиях;

- Превышение смертности над рождаемостью;

- Узкая профессиональная специализация населения не востребованная на рынке труда (гуманитарная специализация), низкая профессиональная мобильность;
- Возрастающее конкурентное давление со стороны сетевых игроков рынка – предприятия розничной торговли не выдерживают конкуренции со стороны торговых сетей – недостаточно профессиональный уровень работников, низкая производительность труда и культура обслуживания, низкий товарооборот;
- Высокий риск снижения объемов промышленного производства обрабатывающих отраслей и зависимость от рыночной конъюнктуры;
- Снижение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних промышленных предприятий;
- Высокие издержки на создание и ведение бизнеса;
- Ограниченная доступность финансовых ресурсов: сложность получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, высокая стоимость банковских кредитов;
- Зависимость малого бизнеса от внешней конъюнктуры в секторах градообразующих предприятий;
- Доля малых и средних предприятий в экономике недостаточна для формирования устойчивого сектора, сопоставимого с базовыми предприятиями;
- Преобладание закрытого подхода к инновациям на градообразующих предприятиях, закрытость основных технологических цепочек;
- Несформированный имидж города как территории, благоприятной для бизнеса.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», не смотря на объективные вышеперечисленные сложности, в современных рыночных условиях возможно развитие конкуренции за счет развития малого и среднего предпринимательства в основных отраслях (сферах) экономики муниципального образования.

В сфере здравоохранения

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в ЗАТО Железногорск осуществляют 21 аптечная и медицинская организация, в том числе 19 негосударственных (90,5% от общего количества лицензиатов).

Государственный сектор представлен подразделениями АО «Губернские аптеки», а также структурными подразделениями ФГБУЗ КБ №51 ФМБА России (ФАПы), наделенными правом розничной торговли лекарственными препаратами. При этом в случае открытия и начала деятельности в населенном пункте аптечной организации, медицинская организация обязана прекратить фармацевтическую деятельность по адресу соответствующего структурного подразделения.

Подобный механизм, установленный статьей 52 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и подзаконными актами, обеспечивает высокую доступность лекарственного обеспечения, но не ограничивает конкурентного права частных аптечных организаций.

В социальной сфере

Система социального обслуживания населения ЗАТО Железногорск представлена Управлением социальной защиты населения Администрации ЗАТО г. Железногорск, муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ «КЦСОН») и краевым государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Железногорский Дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов».

В 2018 году произведены расходы по предоставлению мер социальной поддержки населению ЗАТО Железногорск на общую сумму 703,7 млн. рублей. По состоянию на 31.12.2018 на учете в УСЗН состоит 43 723 жителя ЗАТО Железногорск, которым предоставлены социальные услуги и меры социальной поддержки.

Важным направлением является нестационарная форма социального обслуживания, т.е. оказание социальных услуг на дому, как мало затратное и эффективное направление, позволяющее пожилым людям как можно дольше находиться в привычных условиях. Этими вопросами занимается МБУ «КЦСОН». Количество человек, получивших социальные услуги в МБУ «КЦСОН» в 2018 году составило 2 161.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с 01.01.2015 предусмотрено включение в перечень организаций, предоставляющих социальные услуги, негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

С 01.10.2019 Управление социальной защиты населения Администрации ЗАТО г. Железногорск ликвидируется. ЗАТО Железногорск вошло в число пилотных территорий Красноярского края, в которых ликвидируются подразделения по социальной поддержке населения при органах местного самоуправления и создаются подразделения единого краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения».

В сфере благоустройства

Мероприятия в сфере благоустройства в ЗАТО Железногорск осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в пределах бюджетного финансирования, предусмотренного в параметрах местного бюджета на очередной финансовый год. Вопросы конкуренции в сфере формирования комфортной городской среды определяются итогами проведенных конкурсных процедур.

В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Промышленность

Производственный сектор на территории ЗАТО Железногорск представлен предприятиями и организациями по видам экономической деятельности А, С, Д, Е:

Раздел А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»: Муниципальное бюджетное учреждение «Городское лесное хозяйство», а также 21 представитель малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Промышленность города представлена следующими предприятиями обрабатывающих производств и энергетики:

Раздел С «Обрабатывающие производства»: Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «Элементпром», Акционерное общество «Прима Телеком», Общество с ограниченной ответственностью «Ремонтно-механический завод Горно-химического комбината», градообразующим предприятием: Акционерное общество «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнева» (по отдельным видам деятельности), а также 129 субъектов МСП.

Раздел Д «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»: Муниципальное предприятие Горэлектросеть», Муниципальное предприятие «Гортеплоэнерго», а также 13 представителей МСП.

Раздел Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»: Муниципальное предприятие «Гортеплоэнерго», Федеральная ядерная организация Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический комбинат» (по отдельным видам деятельности), кроме того 7 организаций МСП.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций составил в 2018 году 47 713,1 млн. рублей или 101,3% в действующих ценах к уровню 2017 года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, приходящийся на организации промышленных видов экономической деятельности С, Д, Е составил в 2018 году 13 356,8 млн. рублей (28,0% к общему объему). В 2017 году доля указанного показателя составляла 30,6% к общему объему отгруженных товаров. Уменьшение доли связано с увеличением общего объема отгруженной продукции (услуг) в 2018 году по всем видам деятельности.

Наибольший удельный вес из «промышленных» видов деятельности в 2018 году в общем объеме отгруженной продукции по территории занимает раздел Е – 17,9% (8 532,1 млн. рублей), раздел Д – 5,9% (2 799,9 млн. рублей).

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2018 году обеспечением коммунальными услугами занималось 6 организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и эксплуатации объектов, используемых для захоронения твердых бытовых отходов на территории ЗАТО Железногорск, из них 2 коммерческие:

АО «Красмаш», ПАО «Красноярскэнергосбыт», 3 муниципальных предприятия: МП «Гортеплоэнерго», МП «Жилищно-коммунальное хозяйство», МП «Комбинат благоустройства» (с 01.11.2018 МБУ «Комбинат благоустройства»), 1 федеральное предприятие: ФГУП «ГХК».

Теплоснабжение объектов жилищного фонда, соцкультбыта и промышленной зоны ЗАТО Железногорск осуществляется по магистральным и распределительным тепловым сетям. Основным источником тепловой энергии в зимний период 2018-2019гг. по городу Железногорску и пос. Додоново была Железногорская ТЭЦ и пиковая котельная ФГУП «ГХК», находящаяся в аренде МП «Гортеплоэнерго», тепловую энергию для теплоснабжения поселков Подгорный, Тартат, Новый Путь и дер. Шивера вырабатывают муниципальные мазутные, угольные котельные.

Из 9 источников тепловой энергии, снабжающих теплом потребителей ЗАТО Железногорск, две котельные являются собственностью Красноярского края (Железногорская ТЭЦ – передана в хозяйственное ведение АО «КрасЭКо», пиковая мазутная котельная – находится в аренде МП «Гортеплоэнерго») и один теплоисточник является собственностью федерального предприятия ФГУП «ГХК».

Средний уровень износа коммунальной инфраструктуры ЗАТО Железногорск, с учетом сетей электроснабжения, составляет 44,0% за счет физического износа сетей и оборудования.

В настоящее время на территории ЗАТО Железногорск сложилась напряженная ситуация с единственным теплоснабжающим предприятием муниципальным предприятием «Гортеплоэнерго». У МП «Гортеплоэнерго» имеются обстоятельства, предусмотренные статьями 9, 197 Федерального Закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», свидетельствующие о том, что удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения предприятием денежных обязательств или обязанностей по уплате обязательных платежей и (или) иных платежей в полном объеме перед другими кредиторами. Обращение взыскания на имущество МП «Гортеплоэнерго» существенно осложнит или сделает невозможной хозяйственную деятельность предприятия.

Не имея возможности удовлетворить требования основного кредитора – АО «КрасЭКо», МП «Гортеплоэнерго» вынуждено обратиться в арбитражный суд о признании его несостоятельным (банкротом).

С 01.08.2019 имущественный комплекс МП «Гортеплоэнерго», в том числе сети тепло-, водоснабжения, водоотведения переданы в аренду ООО «Красэко-Электро».

Обществу с ограниченной ответственностью «Красэко-Электро» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в единой зоне действия, включающей в себя следующие системы теплоснабжения, расположенные в границах городского округа ЗАТО Железногорск:

- система теплоснабжения г. Железногорска (включая пос.Додоново);
- система теплоснабжения пос. Подгорный;
- система теплоснабжения пос. Новый Путь;

- система теплоснабжения пос. Тартат;
- система теплоснабжения д. Шивера;
- система теплоснабжения баз отдыха «Орбита» и «Горный».

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов РФ» с 2019 года сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Управление ТКО в рамках технологической зоны осуществляется одним региональным оператором (ООО «РостТех»).

Жилищный фонд ЗАТО Железногорск по состоянию на 1 января 2019 года составляет 2 362,9 тыс.кв.м. Обеспеченность населения города жильем составляет 25,6 квадратных метра на одного жителя.

Общая площадь аварийного жилого фонда всех форм собственности на территории ЗАТО Железногорск в 2018 году составила 1,4 тыс. кв.м.

В 2018 году управление жилым фондом ЗАТО Железногорск осуществляло 16 управляющих организаций, из них 2 муниципальной формы собственности (МП «Городское жилищно-коммунальное управление», МП «Жилищно-коммунальное хозяйство»), 1 федеральной формы собственности (ООО «ПРЭХ ГХК»), 13 частных (ООО «Креол ТЕК», ООО «Белорусское», ООО «Ленинградское», ООО «Октябрьское», ООО «Царевского, 3», ООО «Царевского, 7», ООО «УК Альтернативный вариант», ООО «Катран», ООО «УК «Мирт», ООО «УК «Жилком», ООО «УК «Атлант», ООО «УК «Очаг», ООО «Сосновый бор»). В городе созданы и действуют 6 товариществ собственников жилья. Количество домов, обслуживаемых муниципальными предприятиями – 676, частными организациями – 32.

Общее количество многоквартирных жилых домов в 2018 году на территории ЗАТО Железногорск составило 975 единиц, в том числе 256 домов блокированной застройки.

Одной из проблем муниципального образования является отсутствие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг. Монополизм коммунальных предприятий, неразвитость гражданско-правовых механизмов реализации ответственности за количество и качество оказываемых услуг не позволяют эффективно защищать интересы потребителей. У потребителей нет выбора, в городе работает практически единственная организация, оказывающая услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию жилых зданий, что вызвано в первую очередь ограниченным доступом на территорию муниципального образования, однако небольшие частные управляющие компании в городе создаются.

Удельный вес жилищного фонда ЗАТО Железногорск, управление которым осуществляется негосударственными предприятиями, составляет 8,2%.

В городе практически не развивается такая форма, как товарищество собственников жилья. Доля общей площади жилищного фонда, управляемая товариществами собственников жилья, составляет 0,5%.

В сфере строительства

Строительный рынок в ЗАТО Железногорск функционирует в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Вопросы конкуренции в сфере строительства определяются итогами проведенных конкурсных процедур.

Наибольший удельный вес по объему услуг среди предприятий строительного комплекса ЗАТО Железногорск занимает градообразующее предприятие Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление № 9». Кроме того, на территории ведут свою деятельность около 135 строительных организаций частной формы собственности.

В сфере образования

Дошкольное образование.

В 2018 году в ЗАТО Железногорск функционировало 27 дошкольных образовательных учреждений муниципальной формы собственности.

В 2018 году увеличилось количество мест в дошкольных образовательных учреждениях (6 743 места) и численность детей, посещающих эти учреждения (5 534 ребенка), в связи с изменением направленности используемых групповых помещений.

Дневное общее образование.

На территории ЗАТО Железногорск осуществляют свою деятельность 14 муниципальных и 4 краевых общеобразовательных учреждения.

Муниципальные общеобразовательные учреждения:

- МБОУ «Гимназия № 91 имени М.В. Ломоносова», МБОУ «Гимназия № 96 им. В.П. Астафьева» (гимназии);

- МАОУ «Лицей № 102 имени академика Михаила Фёдоровича Решетнёва», МБОУ Лицей № 103 «Гармония» (лицей);

- МБОУ «Средняя школа № 101 с углубленным изучением математики и информатики», МБОУ «Средняя школа №106 с углубленным изучением математики» (школы с углубленным изучением отдельных предметов);

- МБОУ «Средняя школа № 90», МБОУ «Средняя школа № 93 имени Героя Социалистического Труда М.М. Царевского», МБОУ «Средняя школа № 95», МБОУ «Средняя школа № 97», МБОУ «Средняя школа № 98», МБОУ «Средняя школа № 100», МБОУ «Средняя школа № 104» (средние общеобразовательные школы);

- МБОУ «Начальная школа №107» (сельская малокомплектная общеобразовательная начальная школа).

Краевые общеобразовательные учреждения:

- КГОАУ «Краевая общеобразовательная школа-интернат среднего (полного) общего образования по работе с одаренными детьми «Школа космонавтики»»;

- КГБОУ «Железнодорожный кадетский корпус»;
- КГБОУ «Железнодорожная общеобразовательная школа № 1»;
- КГБОУ «Железнодорожная общеобразовательная школа-интернат».

Численность учащихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась (на 9,6%) и составила 8 116 человек.

Учреждения дополнительного образования.

Все учреждения дополнительного образования муниципальной формы собственности.

К учреждениям дополнительного образования, находящимся в ведении МКУ «Управление образования», относятся:

- МБУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи»;
- МБУ ДО «Детский эколого-биологический центр»;
- МБУ ДО «Станция юных техников»;
- МБУ ДО «Центр «Патриот»;
- МАУ ДО ДООЦ «Взлет»;
- МАУ ДО ДООЦ «Орбита»;
- МАУ ДО ДООЦ «Горный».

К учреждениям дополнительного образования, находящимся в ведении МКУ «Управление физической культуры и спорта», относятся:

- МАУ ДО ДЮСШ «Юность» (с 02.04.2019 года – МАУ СШ «Юность»);
- МБУ ДО ДЮСШ № 1 (с 02.04.2019 года – МБУ СШ №1);
- МБУ ДО ДЮСШ «Смена» (с 02.04.2019 года – МБУ СШ «Смена»).

К учреждениям дополнительного образования, находящимся в ведении МКУ «Управление культуры», относятся:

- МБУ ДО «Детская школа искусств им. М.П. Мусоргского»;
- МБУ ДО «Детская школа искусств № 2»;
- МБУ ДО «Детская художественная школа».

В 2018 году численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях всех форм собственности, составила 9 076 человек.

В сфере транспорта

Назначение городского пассажирского транспорта состоит в осуществлении стабильных, надежных и безопасных перевозок пассажиров, способствующих эффективному обеспечению многосторонней жизнедеятельности населения города, учреждений, предприятий, организаций. В настоящее время в данной отрасли городского хозяйства сложилась критическая ситуация.

На протяжении ряда последних лет наметились устойчивые тенденции снижения числа городских автобусов на маршрутах общего пользования. Около 45% подвижного состава муниципального автобусного парка подвержено значительному износу и подлежит списанию или требует проведения капитального ремонта. Производственная база муниципального автотранспортного предприятия разрушается, не на должном уровне, находится качество обслуживания пассажиров. Привлечение частных предпринимателей,

использующих на маршрутных линиях автобусы малой и особо малой вместимости, по мнению специалистов не сможет снять остроту транспортной проблемы в городе.

С 2018 года в целях соблюдения требований действующего законодательства организация, осуществляющая перевозки пассажиров, определяется на основании результатов открытого аукциона в электронном виде, проводимом в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Регулярными автобусными перевозками охвачены все населенные пункты, находящиеся на территории ЗАТО Железногорск. Перевозки осуществляются по городским, пригородным и междугородным маршрутам. Одной из основных задач Администрации ЗАТО г. Железногорск является сохранение транспортной доступности для всех жителей ЗАТО Железногорск.

Услуги по перевозке речным или железнодорожным транспортом не оказываются. Автомобильные и железнодорожные перевозки грузов осуществляются, в большинстве, исключительно для нужд ФГУП «ГХК», АО «ИСС», а также ФГУП «ГВСУ № 9».

В сфере экологии и рационального природопользования

Охрана вод.

Предприятия, осуществляющие в 2018 году забор воды из природных источников: ФГУП «ГХК», Химический завод – испытательный комплекс АО «Красноярский машиностроительный завод», МП «Гортеплоэнерго». Из подземных источников воду забирает МП «Гортеплоэнерго». Все водопользователи имеют лицензии на пользование поверхностными водными объектами и лицензию на пользование недрами для забора подземной воды.

Охрана атмосферного воздуха.

Предприятиями, выбрасывающими загрязняющие вещества стационарными источниками загрязнения на территории ЗАТО Железногорск, являются: ФГУП «ГХК», АО «ИСС», Химический завод – испытательный комплекс АО «Красноярский машиностроительный завод», ФГУП «ГВСУ № 9», МП «Гортеплоэнерго».

Предприятия ЗАТО Железногорск имеют разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух и отчитываются по форме федерального статистического наблюдения 2-ТП (воздух).

Охрана земель. Отходы.

Организацией, использующей отходы в качестве вторичных материальных ресурсов, является МП «Комбинат благоустройства» (с 01.11.2018 года – МБУ «Комбинат благоустройства»). Древесные отходы перерабатываются в щепу с последующим использованием в котлах тепличного хозяйства.

На территории ЗАТО Железногорск отсутствуют организации по обезвреживанию отходов, отходы передаются сторонним организациям согласно договорам по обезвреживанию.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов РФ» с 2019 года сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Управление ТКО в рамках технологической зоны осуществляется одним региональным оператором.

В сфере культуры

В 2018 году в систему учреждений культуры и искусства ЗАТО Железногорск входили:

- 3 учреждения дополнительного образования детей: МБУ ДО «Детская школа искусств им. М.П. Мусоргского», МБУ ДО «Детская школа искусств № 2» пос. Подгорный, МБУ ДО «Детская художественная школа»;

- 12 библиотек: МБУК «Центральная городская библиотека им. М. Горького», 10 подразделений МБУК ЦГБ им. М. Горького (в том числе пос. Додоново, Тартат, Новый путь, д. Шивера), библиотека пос. Подгорный в составе МБУК «Дом культуры «Старт» (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р за сетевую единицу числа библиотек принимаются как самостоятельные библиотеки, так и библиотеки-филиалы, являющиеся подразделениями организаций и учреждений);

- 3 культурно-досуговых учреждения: МБУК «Центр досуга» (с подразделениями в пос. Тартат, Первомайский), МБУК «Дворец культуры» (с подразделениями в д. Шивера, пос. Додоново), МБУК Дом культуры «Старт» в пос. Подгорный;

- 1 парк МАУК «Парк культуры и отдыха им. С.М. Кирова» с комплексом аттракционов, зоосадам, танцевально-концертным залом;

- 2 профессиональных театра: МБУК Театр оперетты и МБУК театр кукол «Золотой ключик»;

- МБУК «Музейно-выставочный центр» с подразделением Музеем археологии им. Е.С. Аннинского в пос. Подгорный;

- на территории ЗАТО Железногорск функционирует 1 кинотеатр ООО «Космос» частной формы собственности.

Одной из проблем развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры является слабая привлекательность для коммерческих организаций оказания услуг в сфере культуры по причине их нерентабельности.

Многие виды услуг сферы культуры лишены коммерческих возможностей, носят социально значимый и общественно полезный характер. Для реализации подобных видов услуг требуется муниципальное субсидирование.

Таким образом, на рынке культурных услуг основными поставщиками являются муниципальные учреждения. Создание нескольких организаций, оказывающих идентичные услуги, экономически не оправдано, в связи с чем,

муниципальные учреждения культуры чаще действуют в неконкурентных условиях.

В имущественной сфере

Согласно проекту Федерального закона № 554026-7 (принят ГД ФС РФ в I чтении 11.12.2018) унитарные предприятия, созданные до вступления в силу предполагаемых изменений и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2021.

Таким образом, в случае принятия указанного проекта Федерального закона № 554026-7 в существующей редакции, приватизация муниципальных предприятий должна быть осуществлена до 2021 года.

В соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Железнодорожск от 25.10.2018 № 38-186Р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества ЗАТО Железнодорожск на 2019 год» запланирована приватизация Муниципального предприятия ЗАТО Железнодорожск Красноярского края «Городская телефонная сеть» и Муниципального предприятия ЗАТО Железнодорожск Красноярского края «Информационный центр».

2.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на товарном рынке

№ п/п	Наименование товарного рынка	Исходная фактическая информация (в том числе в числовом выражении), по состоянию на 01.01.2019
1.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	90,5%
2.	Рынок ритуальных услуг	75%
3.	Рынок жилищного строительства	100%
4.	Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)	100%
5.	Рынок архитектурно-строительного проектирования	100%
6.	Рынок кадастровых и землеустроительных работ	100%
7.	Рынок переработки водных биоресурсов	100%
8.	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	100%
9.	Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	100%
10.	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	100%

№ п/п	Наименование товарного рынка	Исходная фактическая информация (в том числе в числовом выражении), по состоянию на 01.01.2019
11.	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	80%
12.	Рынок нефтепродуктов	94,7%
13.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	66,7%
14.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации	100%
15.	Рынок легкой промышленности	100%
16.	Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	100%
17.	Рынок производства бетона	100%
18.	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	100%
19.	Сфера наружной рекламы	100%

Исходя из оценки и общей характеристики состояния конкуренции в ЗАТО Железногорск ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022):

№ п/п	Наименование товарного рынка	Доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022
1.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	92%
2.	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	85%

2.3. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок

Распределение малых предприятий по видам экономической деятельности в 2018 году сложилось следующим образом: сельское хозяйство – 21 ед.; обрабатывающие производства – 129 ед., строительство – 135 ед.; оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 374 ед.; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 29 ед.; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 19 ед. Наиболее привлекательной сферой деятельности продолжает оставаться сфера розничной торговли, которая составляет 31,6% от общего числа малых предприятий муниципального образования.

Прогнозируемый оборот организаций малого бизнеса (юридических лиц) в 2018 году – 10 209,0 млн. рублей.

Среднесписочная численность работников малых предприятий в 2018 году составила 4 630 чел. Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций малого бизнеса в 2018 году составила 27,1 тыс. рублей.

Оценка состояния конкуренции как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономики – обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий.

Фактором негативного влияния на состояние экономики продолжают оставаться государственно-монополистические тенденции в экономике, которые приводят к усилению роли монополий, усложняют конкурентную политику, усиливают монополистические тенденции в неконтролируемом государством экономическом пространстве.

Эти процессы сопровождаются замедленными темпами приватизации, наличием у организаций с государственным (муниципальным) участием значительного количества непрофильных активов и медленными темпами их реализации.

В условиях реальной возможности государственного (муниципального) воздействия на активизацию экономических процессов остаются не всегда решенными системные проблемы в сфере государственных и муниципальных закупок, распоряжения государственным и муниципальным имуществом, прочими видами государственных ресурсов.

Важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов, является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

2.4. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями

Провести детальную оценку состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями на территории ЗАТО Железногорск не представляется возможным.

В целях выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности за основу взяты данные научно-исследовательской работы КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга и инвестиционной деятельности» по изучению уровня конкуренции на социально значимых рынках Красноярского края.

По итогам 2017 года: 17% строительных организаций края считают, что уровень ненадлежащей рекламы снизился; 11,2% - состояние конкурентной среды улучшилось; 7,8% - уровень недобросовестной конкуренции снизился; свыше 80% строительных организаций оценивают собственную конкурентную среду «без изменений». В 3 квартале 2018 года 75% строительных организаций оценивают собственную конкурентную среду «без изменений», 15% - «уменьшение (ухудшение)», 10% - «увеличение (улучшение)».

III. Ресурсное обеспечение дорожной карты

Финансовое обеспечение реализации мероприятий дорожной карты по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Железногорск на 2019-2021 годы в бюджете ЗАТО Железногорск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не предусмотрено.

Реализация мероприятий дорожной карты в отдельных отраслях (сферах, товарных рынках) экономики ЗАТО Железногорск, в том числе системных мероприятий по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, осуществляется ответственными исполнителями (структурными подразделениями Администрации ЗАТО г. Железногорск) в рамках исполняемых полномочий и функций.

IV. План мероприятий

Ключевые показатели развития конкуренции в ЗАТО Железногорск до 2022 года

№ п/п	Наименование ключевого показателя	01.01.2019				01.01.2020		01.01.2021	01.01.2022
		84,6	85,5	86,2	87,1	86,2	87,1	87,1	
1.	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов	84,6	85,5	86,2	87,1	86,2	87,1	87,1	
2.	Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, процентов	8,6	9,1	9,2	9,3	9,2	9,3	9,3	

4.1. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах, товарных рынках) экономики в ЗАТО Железногорск Красноярского края

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Наименование показателя	Единицы измерения	Целевые значения показателя				Ответственные исполнители
					2018 (исх.)	2019	2020	2021	
4.1.1.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами								
Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в ЗАТО Железногорск осуществляют 21 аптечная и медицинская организация, в том числе 19 негосударственных (90,5% от общего количества лицензиатов).									
4.1.1.1	Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	2019-2021	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	Процентов	84,6	85,5	86,2	87,1	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железногорск

4.2. Системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Железнодорожск

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок исполнения мероприятия	Ответственные исполнители
4.2.1	Включение пунктов, касающихся анализа воздействия на состояние конкуренции, в порядки проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов муниципального образования и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливаемые в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, а также в соответствующий аналитический инструментарий (инструкции, формы, стандарты и др.)	избыточные ограничения для деятельности субъектов предпринимательства	устранение избыточного муниципального регулирования и снижение административных барьеров	2019-2020	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск
4.2.2	Размещение в открытом доступе информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования	низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов муниципального имущества	обеспечение равных условий доступа к информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования	2019-2021	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЗАТО г. Железнодорожск
4.2.3	Мониторинг рабочих мест, создаваемых в связи с вводом новых производственных мощностей, модернизацией и реструктуризацией производств, внедрением современных технологий, расширением производства и трудоустройством граждан на указанные рабочие места	отсутствие информации о создаваемых в муниципальном образовании рабочих местах	мобильность трудовых ресурсов, способствующая повышению эффективности труда	2019-2021	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск совместно с КГКУ «Центр занятости населения ЗАТО г. Железнодорожска»

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок исполнения мероприятия	Ответственные исполнители
4.2.4	Оказание информационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего образования по участию в региональных/муниципальных проектах и программах государственной/муниципальной поддержки	недостаточная степень вовлеченности субъектов инновационной деятельности в реализуемые на региональном/муниципальном уровне мероприятия	создание интитуциональной среды, способствующей внедрению инноваций и увеличению возможности хозяйствующих субъектов по внедрению новых технологических решений	2019-2021	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск
4.2.5	Организация и проведение мероприятий, способствующих созданию благоприятного климата для разработки и внедрения инновационных программ и проектов	низкий уровень внедрения инноваций	создание открытой коммуникационной платформы для предпринимателей, инвесторов, представителей крупного бизнеса, науки, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления	2019-2021	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск
4.2.6	Поддержка резидентов промышленного парка	отсутствие инфраструктуры развития инновационной деятельности	создание институциональной среды, способствующей внедрению инноваций и увеличению возможности хозяйствующих субъектов по внедрению новых технологических решений	2019-2021	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск
4.2.7	Оказание поддержки субъектам малого предпринимательства в сфере инновационной деятельности	недостаточный уровень вовлечения субъектов малого бизнеса в инновационную сферу деятельности	содействии созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса	2019-2021	Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок исполнения мероприятия	Ответственные исполнители
4.2.8	Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальным предпринимателям, и разработка мероприятий, направленных на поддержку государственного (немунципального) сектора в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление, дополнительное образование детей, производство технических средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями.	недостаточное участие государственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в предоставлении гражданам услуг социальной сферы	содействие развитию государственных (немунципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций	2019-2021	Главный специалист по взаимодействию с общественными объединениями Администрации ЗАТО г. Железнодорожск, Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железнодорожск, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации ЗАТО г. Железнодорожск